

銚子市公立保育所再編実施計画

平成24年11月30日

銚子市

はじめに

市では、今後のより良い保育所運営を目指すため、平成23年12月に「銚子市公立保育所再編方針」を公表し、公立保育所の現状と今後の保育所再編の必要性やその方向性について示しました。そして、説明会を開催するなどして再編方針の内容の周知を図るとともに、保護者等からの意見聴取を行いました。この「銚子市公立保育所再編実施計画」は、再編方針をもとに、ご意見等やその後の状況を踏まえて、今後の具体的な再編の進め方等を取りまとめたものです。

1 再編実施内容

次のような理由から、第一保育所を廃止し、その機能を近隣の第二保育所及び第三保育所で分担する再編（統廃合）を実施します。

- 第一保育所は、大幅な定員割れが続いて小規模化しており、今後、子どもの成長過程において必要な適正規模を維持することが困難であること。
- 第一保育所の施設は、建築から40年以上が経過して老朽化が著しく進行しており、今後、多額の財政負担を伴う大規模改修や耐震化への対応が必要とされること。

2 再編実施時期

平成25年度末をもって第一保育所の施設運営を休止し、1年間の休止後、平成26年度末をもって廃止します。

3 再編までの第一保育所の運営

(1) 平成25年度の入所

第一保育所の平成25年度の入所は、原則として、次のとおりとします。

- 現在（平成24年度）第一保育所に入所している4歳児の保護者が、卒園

まで継続入所を希望する場合は、平成25年度入所の受付をします。

- 継続入所する児童の弟又は妹と一緒に入所を希望する場合は、第一保育所での保育期間が平成25年度1年限りとなってしまいますが、翌年度、他の公立保育所に転所する場合は、継続入所する児童と同様の扱いとします。
- 上記以外に第一保育所の入所を希望する児童に関しては、平成25年度1年限りの保育期間となることについて保護者にあらかじめご了解していただいた上で、受付をします。

(2) 平成25年度の運営

上記のように児童を受け入れた場合、休止する平成25年度末まで、保育士その他の必要な人員を適正に配置し、円滑な保育所運営が可能となるよう配慮します。

また、現在第一保育所で実施している一時的保育事業も、平成25年度中は、引き続き実施します。

なお、入所する児童が極めて少人数となることが予想されるため、保育所運営を次のように行うこととします。

- 一部の児童に関しては、異年齢児と一緒にクラスで保育する混合保育を実施します。
- 成長段階に応じた体験などを十分に持てるような適正な規模の子ども集団を維持できなくなることから、現在も実施している第三保育所との交流保育を引き続き実施します。
- 運動会など行事の一部については、従来どおりには実施できないため、内容や形式を変更したり、他の公立保育所と合同により実施するなど工夫します。

4 再編に伴う対応

(1) 延長保育の拡充の検討

現在、公立保育所の延長保育は、朝は午前7時30分から午前8時30分まで、夕方は午後4時30分から午後6時まで実施していますが、保護者からはその拡充が求められています。また、平成26年度以降、第一保育所の廃止により他の公立保育所に入所することになる児童の送迎に要する保護者の時間的負担の軽減を考慮する必要もあります。

このため、公立保育所の延長保育の拡充について、実施に向けた具体的な検討を進めます。

(2) 土曜一日保育の実施の検討

現在、公立保育所の土曜日の保育は、午前8時30分から午後0時30分までの半日保育となっていますが、一部の保護者からは、一日保育の実施が要望されています。

このため、公立保育所の土曜一日保育の実施について、需要を把握するとともに、財政負担や人員配置等の課題を整理し、検討していきます。

(3) 一時的保育の実施

現在、一時的保育事業は、第一保育所及び第二保育所で実施しています。引き続き需要があることから、第一保育所の廃止後は、第三保育所で実施できるよう準備を進めます。

(4) 人員配置、施設整備等

廃止される第一保育所の機能を分担する第二保育所及び第三保育所については、転入所となる児童や保護者の皆さんの不安やとまどいを解消するため、保

育士等の職員の配置に配慮するとともに、施設・設備面での充実を図ることができるよう努めていきます。

なお、第一保育所の建物は、老朽化が著しく、耐震診断も未実施であることから、廃止後の取扱いについては、市の公共施設全体の更新・再配置の方針等の検討の中で調整を図りながら、慎重に検討していきます。

5 今後の保育所運営

(1) 公立保育所の運営の方向性

近年、少子高齢化や核家族化が進行するとともに、サービス業の拡大や非正規雇用の増加といった就労形態の変化も相まって、子どもたちを取り巻く状況が大きく変わってきています。こうした社会経済情勢や生活環境の変化に応じて、保護者の保育ニーズや子育て支援に対する考え方も多様化・複雑化しています。

このような中で、公立保育所は、児童相談所や児童発達支援センター（わかば学園）などの関係機関との幅広い連携構築が容易であることや、子育てや食育等について豊富な経験と実績を持つ人材を確保していることなどの利点を十分に生かし、私立保育所では不採算になる恐れのあるサービスの充実を図るとともに、地域の子育て支援の中核施設としての役割を担っていく必要があると考えます。

そのため、障害のある児童や養育困難な児童などの積極的な受け入れや、一日保育士体験事業の実施、地域子育て支援センターの運営など多様な保育サービスの提供を通じて、地域全体の保育水準の向上を目指すこととします。

(2) 私立保育所の運営に対する支援

本市の子育て支援において、私立保育所の役割は、従来から極めて大きなも

のがあります。今後、公私間の連携・協力関係を強化するとともに、民間ならではの創意と工夫による子育て支援の体制を一層推進していくことができるよう、私立保育所に対し、財政的支援を含め、その経営の安定化に資するための支援体制の充実を図ります。

また、平成24年4月、これまで無認可であった西部地区の萌保育園が、新たに認可を受けました。今後、さらにその運営の充実を図ることができるよう、必要な指導・助言を行っていきます。

(3) さらなる再編等の検討

このほど、市が委託した人口推計分析の結果により、本市の急激な人口減と少子高齢化の進行の実態が明らかになりました。今後、本市では児童数がさらに減少し、第一保育所以外の公立保育所においても、定員割れの状態が一層深刻化することが予想されます。

また、第一保育所よりも建築年数が経過している海鹿島保育所施設の更新や、他の公立保育所施設の老朽化への対応も、今後は大きな課題となることが予想されます。

一方で、本市の財政事情は今後一層厳しくなるおそれがあり、公立保育所運営に関しては、保育サービス水準の低下を招かない範囲で、さらなる合理化・効率化を進める必要にも迫られています。

これらの点を踏まえ、第一保育所の廃止後、公立保育所の定数削減、再編等の必要性について、保護者や地域の方々の理解を得ながら、引き続き検討することとします。

なお、国においては、子ども・子育て支援法をはじめとした子ども・子育て関連3法が制定され、今後、認定こども園制度の拡充や幼稚園、保育所等を通じた共通の新たな給付の創設、地域の子ども・子育て支援の充実などの制度改

正が進められる予定となっています。このことから、本市においても、市立幼稚園と公立保育所の交流や連携等を進めるとともに、就学前の子ども・子育て支援に関して総合的に施策を推進する必要があると考えられます。今後の公立保育所の再編等の検討も、このような状況を考慮した上で進めなければなりません。

6 資料

1 平成24年4月1日現在、各保育所人数

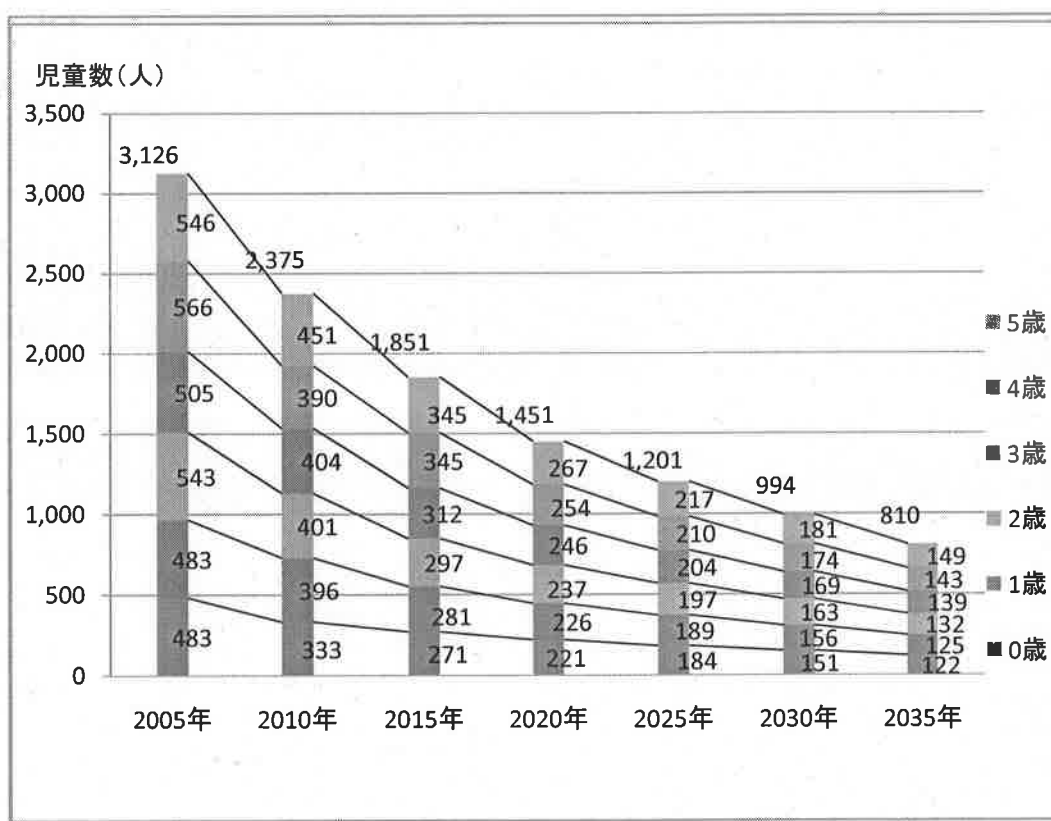
名 称	定員(人)	入所数 (人)	定員割れ (人)	入所率 (%)
第一保育所	90	30	▲60	33.3%
第二保育所	150	110	▲40	73.3%
第三保育所	120	107	▲13	89.2%
第四保育所	120	112	▲8	93.3%
海鹿島保育所	90	66	▲24	73.3%
計	570	425	▲145	74.6%
銚子保育園	100	92	▲8	92.0%
外川保育園	150	112	▲38	74.7%
松岸保育園	60	60	0	100.0%
聖母保育園	60	58	▲2	96.7%
銚子中央保育園	60	69	+9	115.0%
東光保育園	70	60	▲10	85.7%
萌保育園	60	64	+4	106.7%
計	560	515	▲45	92.0%
合計	1,130	940	▲190	83.2%

* 管外受託児童（他市町から本市の保育所に入所を委託された児童）を除く

2 人口推計抜粋（年齢別人口 0～5歳）

(人)

年齢	2005年	2010年	2015年	2020年	2025年	2030年	2035年
0歳	483	333	271	221	184	151	122
1歳	483	396	281	226	189	156	125
2歳	543	401	297	237	197	163	132
3歳	505	404	312	246	204	169	139
4歳	566	390	345	254	210	174	143
5歳	546	451	345	267	217	181	149
計	3,126	2,375	1,851	1,451	1,201	994	810
前年度比	-	▲ 751	▲ 524	▲ 400	▲ 250	▲ 207	▲ 184
比率(%)	-	▲ 24.0	▲ 22.1	▲ 21.6	▲ 17.2	▲ 17.2	▲ 18.5



* 資料 銚子市人口統計分析業務委託報告書